



**PREMIER
MINISTRE**

*Liberté
Égalité
Fraternité*

**Secrétariat général
des affaires
européennes**

**Préparation
de la présidence française
du Conseil de l'Union européenne**

**Journées mensuelles
de sensibilisation – module n° 3**

**Introduction générale
Enjeux et déroulement
d'une présidence**



Visioconférence organisée par l'IGPDE, 16 décembre 2020

Présentation du module

Intervenant

SGAE :

Joanna Hottiaux
Conseillère
présidence française

Objectifs pédagogiques

1. Comprendre ce que signifie assurer la présidence du Conseil
2. Apprendre à bien maîtriser l'agenda (anticipation et flexibilité)
3. Connaître les responsabilités de chacun

Contenu pédagogique

1. Introduction : enjeux et réalités d'une présidence
2. Les trois missions traditionnelles d'une présidence
3. Comment réussir une présidence ?

Enjeux et réalités d'une présidence

Un moment exceptionnel pour l'État membre

- ▶ il est au premier rang de la scène européenne
- ▶ il acquiert une nouvelle visibilité
- ▶ un challenge d'envergure pour atteindre les résultats escomptés

Faire progresser le projet européen

- ▶ sur la base des propositions françaises
- ▶ priorités politiques et fixation de l'ordre du jour

Les conditions d'une présidence réussie

- ▶ anticipation, neutralité, réactivité, ambition
- ▶ unité de position entre la capitale et la Représentation permanente
- ▶ clarté et responsabilité

Enjeux et réalités d'une présidence

Incarner l'Union européenne

- ▶ pour le public
- ▶ sur la scène internationale

Donner une nouvelle occasion de promouvoir l'Europe en France

- ▶ notamment dans les territoires par une mobilisation des citoyens et des collectivités locales, associations, ONG, etc.
- ▶ à l'occasion de manifestations labellisées par la présidence

Enjeux et réalités d'une présidence

Le contexte politique de la PFUE

- ▶ élections présidentielle et législatives françaises
- ▶ Commission à mi-mandat
- ▶ renouvellement partiel du PE

Les principes guidant la PFUE

- ▶ des manifestations rattachées aux priorités politiques de la présidence
- ▶ sobriété en carbone, etc.
- ▶ association des citoyens français

Les trois missions traditionnelles de la présidence

La conduite des travaux du Conseil

Les relations avec les autres institutions

Les relations avec l'extérieur

La conduite des travaux du Conseil

Présider toutes les réunions des instances préparatoires du Conseil, groupes de travail, Coreper...

Faire face à des échéances :

- **résultant de l'agenda législatif** (la présidence doit faire avancer les dossiers en négociation, mais conserve la possibilité de déterminer l'ordre du jour en choisissant les dossiers prioritaires et en suspendant des textes déjà en discussion) ;
- **résultant des conclusions ou orientations données par le Conseil européen** (clôture de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, etc.)
- **résultant de l'impulsion propre de la Présidence** (priorités politiques de la présidence, programme de travail du Trio des présidences FR-CZ-SV ;)
- **imprévues** (Covid 19, etc.) = un test pour la réactivité et l'adaptabilité de la présidence

Rechercher des solutions et des compromis avec nos partenaires européens tout en assurant la neutralité de la présidence (l'art des négociations européennes)

Les relations avec les autres institutions

La présidence entretient une relation permanente au quotidien avec les autres institutions :

▶ avec le Secrétariat général du Conseil de l'UE et la Commission européenne :

- association de la PFUE aux diverses réunions dès le semestre précédent
- réunions préparatoires aux groupes de travail
- élaboration de projets de compromis
- établissement des ordres du jour, etc.

▶ avec le Parlement européen :

- participation aux trilogues
- la présidence négocie au nom du Conseil

Les relations avec l'extérieur

▶ La présidence représente le Conseil dans le domaine de la PESC, en étroite relation avec le SG/HR

▶ Rôle important de coordination et de concertation au sein des organisation européennes ou internationales :

- Conseil de l'Europe
- OCDE
- ONU
- OMC, etc.

▶ Pilotage des sommets avec les États tiers

Comment réussir une présidence ?

Se préparer très tôt et à toutes les éventualités

Anticipation :

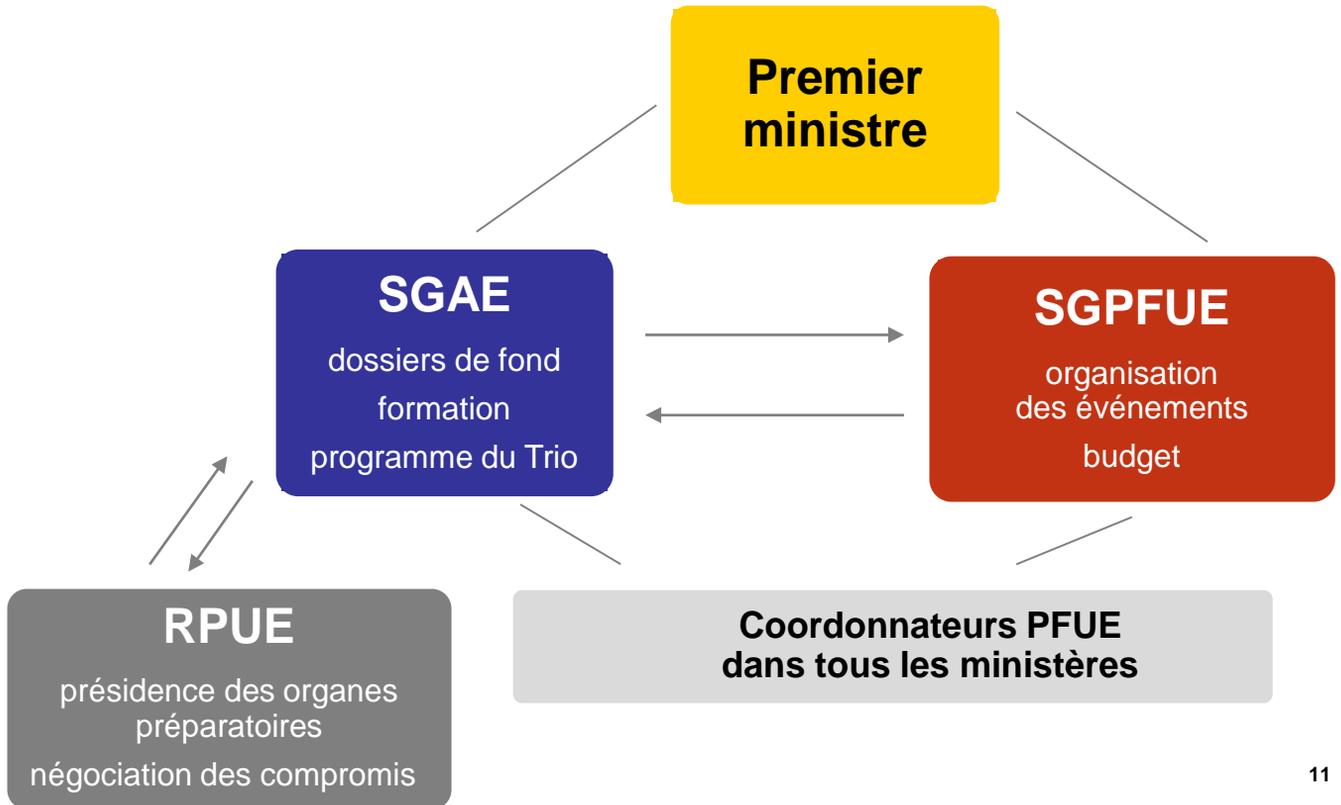
- ▶ dialogue avec les présidences précédentes et avec la Commission

Distinction entre la phase matérielle et la phase politique

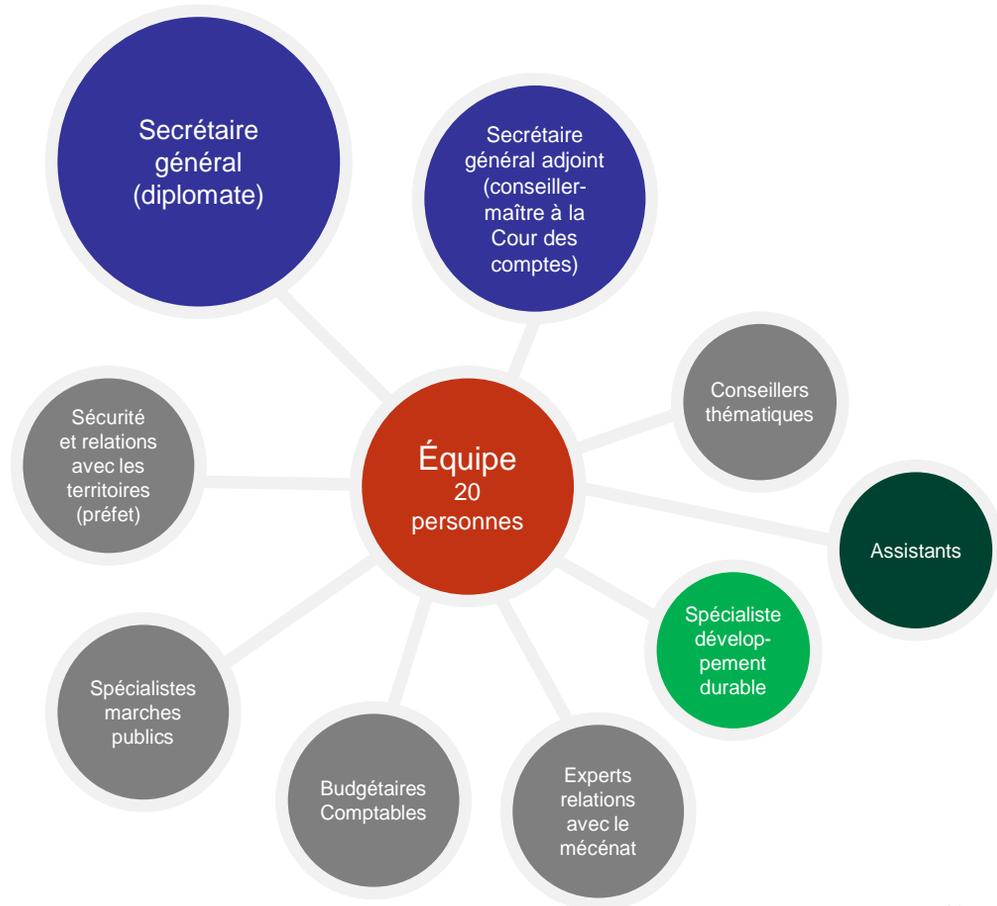
Plusieurs volets, au-delà des priorités politiques

- **Organisation générale** (à ce stade : la coordination assurée par le SGAE sous l'autorité PM / coordonnateurs PFUE et l'annuaire « européen » interministériel / Secrétaire Général de la Présidence – SGPFUE : son rôle et ses attributions)
- **Communication** (site internet de la PFUE, les réseaux sociaux, site internet des ministères)

SGPFUE 2022

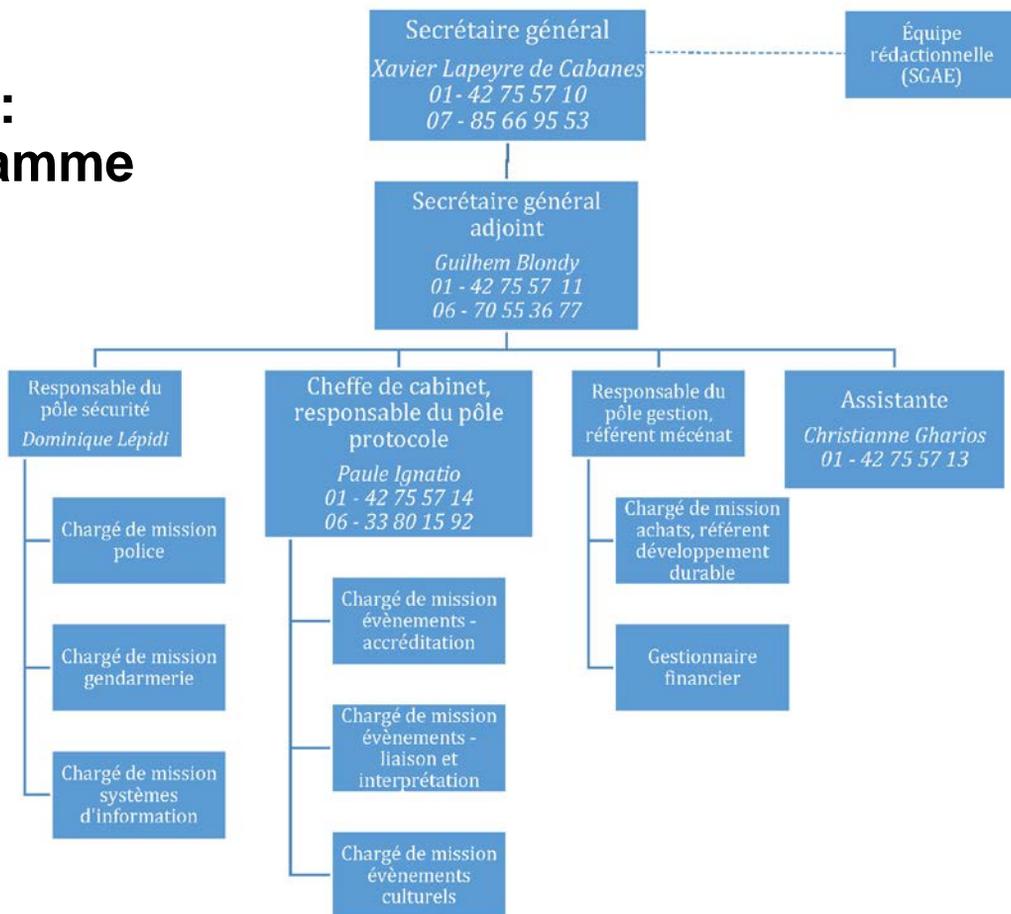


SGPFUE : organisation



Mode de recrutement :
**mise à disposition
par les ministères**

SGPFUE : organigramme



SGPFUE : les tâches

Gestion du budget

- Le SGPF est responsable de la gestion du budget dédié à la PFUE

Organisation des événements

- Conseils informels, réunions ministérielles, manifestations grand public.

Accréditation

- Mise en place d'un système d'accréditation sécurisé, applicable à tous les événements en FR

Logo et cadeaux

- L'organisation des appels d'offre (ou des concours) et l'analyse des offres soumises

Accueil des délégations étrangères

- Le programme « agents de liaison »
- Transports et véhicules

Association de la société civile et des territoires

- Prospection des entreprises et recherche de mécénat
- Sensibilisation des élus

Habillage du Conseil

- Aménagement du hall, de l'entrée VIP et des bureaux de la Présidence aux bâtiments Justus Lipsius, Europa et Lex

Éditions et musées

- Coopération avec les maisons d'édition et les musées nationaux

Bilan « carbone »

- Présidence verte
- Développement durable

Comment réussir une présidence ?

Se préparer très tôt et à toutes les éventualités

Relations avec les journalistes (accréditations, conférences de presse, briefings conseil... ; soutien possible du SGC)

RH : stabilité du personnel / renforts et maîtrise du coût

Formation (sensibilisation, approfondissement et négociations)

Budget (un programme spécifiquement dédié à la PFUE n° 359)

Communication : site internet – stratégie de communication

Comment réussir une présidence ?

Le rôle de la RP pendant la présidence

La Représentation permanente :

- connaît les règles du fonctionnement du Conseil et les procédures législatives
- possède une compréhension du contexte multiculturel du Conseil et la nécessité d'une vision d'ensemble des divers intérêts des États membres et des rapports de force sur les textes en négociation
- connaît personnellement les conseillers des autres États membres, ce qui facilite les contacts informels

Un partage clair des responsabilités entre la capitale et la RP

- une relation de confiance entre les ministères, la coordination nationale (SGAE) et la RP qui s'appuie sur des mandats laissant une certaine marge de flexibilité à la RP

Comment réussir une présidence ?

Le rôle de la RP pendant la présidence

La RP préside les travaux du Conseil (sauf conseils des ministres)

- recherche les compromis et construit des consensus
- mène les contacts informels nécessaires avec les États membres
- conduit les échanges avec la Commission et le Parlement européen
- et rapporte à la coordination nationale (SGAE)

Le SGAE :

- participe à la définition du programme de la Présidence
- fixe les lignes stratégiques dossier par dossier
- suit l'état d'avancement des travaux, valide les recherches de compromis
- arbitre (ou fait arbitrer) les éventuels risques de divergence entre les ministères

Comment réussir une présidence ?

Savoir réorienter la présidence en cours de semestre

- en cas de crise politique, financière, ou autre
- en cas de modification de l'agenda législatif ou des modalités de participations aux réunions du calendrier (exemple de la crise sanitaire du Covid-19)

Réussir les éventuels Conseils européens informels ou extraordinaires

- impulsion de nouvelles mesures législatives répondant aux nouveaux défis qui seront identifiés

Comment réussir une présidence ?

La capitale et la Représentation permanente

ont chacun un rôle à jouer dans la PFUE

sont indissociables

et doivent fonctionner en parfaite harmonie et fluidité
pour la cohérence et la continuité de la Présidence



PREMIER MINISTRE

Liberté
Égalité
Fraternité

**Secrétariat général
des affaires européennes**